



Repères étrangers

(1^{er} octobre – 31 décembre 2025)

Dominique Breillat, Céline Lageot

DANS **POUVOIRS 2026/2 n° 197**, PAGES 147 À 150
ÉDITIONS **LE SEUIL**

ISSN 0152-0768

DOI 10.3917/pouv.197.0147

Date de mise en ligne : 03/04/2026

Article disponible en ligne à l'adresse

<https://droit.cairn.info/revue-pouvoirs-2026-2-page-147?lang=fr>



Découvrir le sommaire de ce numéro, suivre la revue par email, s'abonner...
Scannez ce QR Code pour accéder à la page de ce numéro sur Cairn.info.



Distribution électronique Cairn.info pour Le Seuil.

Vous avez l'autorisation de reproduire cet article dans les limites des conditions d'utilisation de Cairn.info ou, le cas échéant, des conditions générales de la licence souscrite par votre établissement. Détails et conditions sur cairn.info/copyright.

Sauf dispositions légales contraires, les usages numériques à des fins pédagogiques des présentes ressources sont soumises à l'autorisation de l'Éditeur ou, le cas échéant, de l'organisme de gestion collective habilité à cet effet. Il en est ainsi notamment en France avec le CFC qui est l'organisme agréé en la matière.

CHRONIQUES

DOMINIQUE BREILLAT
CÉLINE LAGEOT*

REPÈRES ÉTRANGERS

(1^{er} OCTOBRE – 31 DÉCEMBRE 2025)

147

ÉTATS-UNIS

1^{er} et 3 octobre, 10 et 12 novembre.

Budget. Les États-Unis entrent en situation de *shutdown* le 1^{er} octobre, ce qui semble réjouir Donald Trump qui y voit la possibilité de démanteler un peu plus l'État fédéral.

Le 3 octobre, une quatrième proposition de budget présentée par les républicains échoue. En conséquence, des milliers de fonctionnaires fédéraux ne sont pas payés, des aides alimentaires sont menacées et le trafic aérien perturbé. L'intransigeance des trumpistes sur les subventions à l'Obamacare empêche de trouver un compromis.

Le 10 novembre, huit sénateurs démocrates unissent leurs voix à celles des républicains sur un texte. La Chambre des représentants adopte ce texte par 222 voix contre 209, six démocrates rejoignant le camp républicain et deux républicains manifestant

leur opposition. La couverture santé de vingt millions d'Américains est menacée.

La loi mettant fin au plus long *shutdown* de l'histoire est promulguée le 12 novembre, après quarante-trois jours d'impasse.

4 novembre et 9 décembre 2025. **Élections locales.** Démocrate socialiste, musulman chiite duodécimain, Zohran Mamdani, 34 ans, ougandais de naissance et américain depuis 2018, est élu maire de New York, le 4 novembre. Il succède à Eric Adams, 65 ans, policier, républicain de 1997 à 2001 puis démocrate, en fonction depuis le 1^{er} janvier 2022. C'est un camouflet pour Donald Trump, qui avait menacé de priver la ville de fonds fédéraux si le « communiste » Mamdani était élu.

Le 9 décembre, Miami, fief républicain depuis trente ans, voit la victoire au second tour de la démocrate Eileen Higgins, 61 ans, avec 59,5 % des voix face

* Centre d'études et de coopération juridique interdisciplinaire-Université de Poitiers (CECOJI-UP) – EA 7353.

au républicain Emilio Gonzalez, 69 ans, colonel, soutenu par Donald Trump, qui enregistre là encore un échec.

Les démocrates remportent par ailleurs les sièges de gouverneur dans le New Jersey, avec Rebecca (Mikie) Sherrill, 53 ans, lieutenant d'aviation navale, qui obtient 56,9 % des voix contre 42,5 % à Jack Ciattarelli, 64 ans, homme d'affaires, républicain, ainsi qu'en Virginie, avec Abigail Spanberger, 46 ans, professeure, représentante de ce même État depuis le 3 janvier 2019, qui en recueille 57,6 % contre 42,2 % à Winsome Earle-Sears, 61 ans, vétéran de la marine, républicaine.

Les électeurs hispaniques ont massivement soutenu les démocrates.

22 décembre 2025. **Groenland.** Donald Trump nomme le républicain Jeff Landry, 55 ans, gouverneur de Louisiane, envoyé spécial des États-Unis sur le Groenland. Celui-ci déclare qu'il exercera ce rôle de façon bénéfique avec pour objectif d'« intégrer le Groenland aux États-Unis ». Immédiatement, la Première ministre danoise, Mette Frederiksen, et son homologue groenlandais, Jens Frederik Nielsen, réagissent en adressant une lettre à la Maison Blanche pour affirmer que « les frontières nationales et la souveraineté des États sont profondément ancrées dans le droit international » et que l'on « ne peut pas annexer d'autres pays. Même sous prétexte de sécurité internationale ».

JAPON

4, 10 et 21 octobre 2025. **Première ministre.** Le 4 octobre, Sanae Takaichi, 64 ans, fervente nationaliste, est élue à la tête du Parti libéral-démocrate afin de succéder à Shigeru Ishiba, 68 ans, Premier ministre depuis le 1^{er} octobre

2024, démissionnaire à la suite de la défaite du PLD aux élections sénatoriales.

Le 10 octobre, la coalition gouvernementale éclate, le parti Komei mettant fin à sa coopération avec le Parti libéral-démocrate. Le Komei exigeait que ce dernier « accepte pleinement » une proposition de loi visant à mieux encadrer « et limiter les financements accordés aux partis par les entreprises et les organisations », ce que Sanae Takaichi a refusé.

Le 21 octobre, Sanae Takaichi est élue Première ministre par la Chambre des représentants au premier tour de scrutin, avec 237 voix contre 149 à Yoshihiko Noda, 68 ans, inspecteur du gaz, Parti démocrate constitutionnel. Dans la Chambre haute, elle obtient 123 voix sur 246, ce qui donne lieu à un second tour où elle l'emporte avec 125 voix contre 46 à Yoshihiko Noda.

La première femme à prendre la tête du pays nomme Toshimitsu Motegi, 70 ans, consultant d'entreprise, PLD, aux Affaires étrangères, fonction qu'il avait déjà exercée du 11 septembre 2019 au 4 novembre 2021, Shinjirō Koizumi, 44 ans, chercheur en stratégie, PLD, à la Défense, Yoshimasa Hayashi, 64 ans, PLD, à l'Intérieur et Satsuki Katayama, 66 ans, PLD, aux Finances, première femme à ce poste également.

PALESTINE

Octobre-décembre 2025. **Gaza.** Le 2 octobre, le Hamas se déclare prêt à négocier le plan de paix de Donald Trump, mais à ses conditions.

Le 8 octobre, Donald Trump annonce qu'un accord prévoyant un cessez-le-feu, la libération des otages israéliens en échange de plus de mille prisonniers palestiniens est intervenu. C'est la première phase du plan américain. Steve Witkoff, envoyé spécial au

Moyen-Orient, Jared Kushner, gendre du président, et le Premier ministre qatarien ont débloqué la situation.

Le 9 octobre, Israël adopte l'accord entrainant la fin de la guerre.

Le 13 octobre, si les vingt otages israéliens vivants et mille neuf cent soixante-huit prisonniers et détenus palestiniens sont libérés, seules quatre dépouilles sur les vingt-huit attendues par Israël ont été restituées.

Le même jour, Donald Trump intervient devant la Knesset. Ovationné, il affirme avoir arrêté une « huitième guerre en huit mois ».

Le 17 novembre, le Conseil de sécurité des Nations unies vote en faveur d'une résolution américaine validant le plan de paix de Donald Trump et autorise la création d'une force internationale de stabilisation dans la bande de Gaza. La Chine et la Russie se sont abstenues.

PAYS-BAS

29 octobre 2025. **Élections législatives.** L'extrême droite de Geert Wilders recule, perdant onze sièges. La surprise vient de D66, parti social-libéral qui enregistre son meilleur résultat en soixante ans d'existence.

Démocrates 66, mené par Rob Jetten, avec 16,9 % des voix, passe ainsi de 9 à 26 sièges sur 150, devançant de peu le Parti pour la liberté (pvv), qui obtient 16,7 % et également 26 élus. Mais le Parlement est encore plus fractionné qu'auparavant : seize partis y sont représentés, aucun ne dépassant trente sièges, et la droite radicale et l'extrême droite restent très présentes. La participation a été de 78,3 %.

UKRAÏNE

Octobre-décembre 2025. **Russie.** Le 21 octobre, treize leaders européens

déclarent soutenir « avec force la position du président Trump selon laquelle les combats doivent cesser immédiatement et que la ligne de contact actuelle doit être le point de départ des négociations ».

Le 19 novembre, le site d'information Axios révèle l'existence d'un plan « secret » de l'administration Trump, négocié par les envoyés spéciaux américain et russe, Steve Witkoff et Kirill Dmitriev... sans les Ukrainiens. Ce plan prévoit la reconnaissance de l'annexion de la Crimée mais aussi celle d'autres régions prises par la Russie. Plusieurs dispositions sont jugées inacceptables par Kiev.

Le 23 novembre, des responsables ukrainiens, américains et européens se réunissent à Genève. Marco Rubio présente le plan préparé par Steve Witkoff comme un « document de travail », et les représentants ukrainiens et américains font état de « progrès » dans leurs discussions. Le nouveau document issu de cette réunion modifie considérablement la version russo-américaine de départ.

Le 26 novembre, la Russie rejette les changements proposés par Kiev et les Européens.

Le 23 décembre, une semaine après avoir rencontré Steve Witkoff et Jared Kushner à Berlin, Volodymyr Zelensky présente un « projet d'accord » acceptable pour Kiev, posant notamment ses conditions à une démilitarisation du Donbass.

Le 28 décembre, à l'issue de sa rencontre avec le président ukrainien dans sa résidence de Mar-a-Lago, Donald Trump déclare que les négociations sont dans « leur phase finale ». Pourtant, les garanties de sécurité ou la question territoriale restent en suspens.

UNION EUROPÉENNE

6 et 9 octobre 2025. **Motions de censure.** Deux motions de censure contre la présidente de la Commission européenne, déposées le 16 septembre par le groupe La Gauche et par le groupe Patriotes pour l'Europe, sont débattues, avant d'être soumises au vote trois jours plus tard : la première est rejetée par 383 voix contre 133 et 78 abstentions ; la seconde, par 378 voix contre 179 et 37 abstentions.

17 décembre 2025. **Royaume-Uni.** Londres et Bruxelles actent le retour britannique dans le programme Erasmus + en 2027, après cinq ans d'interruption.

ET AILLEURS

3 octobre. Le Luxembourg connaît un *Trounwiessel* : le grand-duc Henri, 70 ans, sur le trône depuis le 7 octobre 2000, abdique et son fils de 43 ans lui succède sous le nom de Guillaume V.

10 octobre. Au Pérou, alors que des manifestations se déroulent depuis plusieurs semaines, Dina Boluarte, présidente depuis décembre 2022, est

destituée, à l'unanimité, pour « incapacité morale permanente ».

14 octobre. Conséquence de la révolte de la « Gen Z » à Madagascar, le président Rajoelina est destitué par l'Assemblée nationale, mais ce sont les militaires qui prennent le pouvoir, le colonel Michaël Randrianirina devenant chef de l'État.

19 octobre. En Bolivie, le sénateur démocrate-chrétien Rodrigo Paz Pereira est élu président, avec 55 % des voix au second tour. C'est la fin de vingt ans de gouvernement socialiste.

26 octobre. Javier Milei remporte une victoire inespérée, son parti gagnant les élections partielles en Argentine. Les menaces de Donald Trump (sur la promesse d'aide financière américaine) ont pu porter.

13 novembre. La CEDH condamne la Pologne pour violation du droit à la vie privée, en raison des restrictions apportées au droit à l'avortement.

14 décembre. Trente-cinq ans après la fin de la dictature de Pinochet, l'extrême droite revient au pouvoir au Chili, José Antonio Kast remportant l'élection présidentielle avec 58 % des voix.